



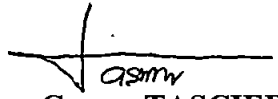
T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih : 24.10.2025
Sayı : 856

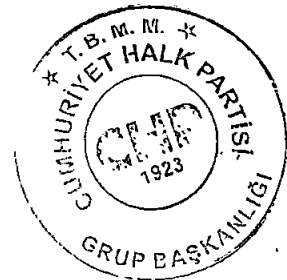
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu'nda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi gerekçesiyle birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim. 22.10.2025

① 
Ecz. Gamze TAŞCIER
Ankara Milletvekili

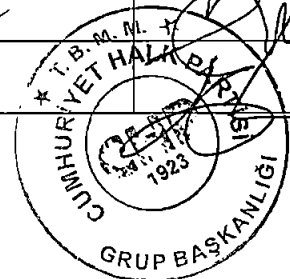
TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 27-10-2025	Esas No: 2/3343



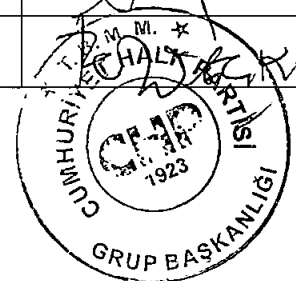
TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BSK LIGI
24 Ekim 2025
Numara:

TBMM GENEL MURAK
24 Ekim 2025
No: 1724357

ADI SOYADI	SEÇİM BÖLGESİ	İMZA
Seadet Koşar	İzmir	
Ayşe Benkeçin	Bartın	
Deniz Demir	ANKARA	
Hasan Ötügen	Çarşamba	
Ali KARABA	WEAK	
Sururi Çoruhatır	Antalya	
Murat Çayan	Samsun	
Hasan Öztürk	BURSA	
Bilal Bilici	Kocaeli	
Mehmet Tahtasız	Görm	
Zafer Karayör	Antalya	
Tarkan Kelci	İstanbul	
Tüker Öz	Bom	
TAHSİN BECAN	YALOVA	
Ediz TOPKAR	187	
Süleyman Bulbul	Aydın	
Öker Konyalı	Antalya	
AYKUT KAYA	Antalya	
SEMRA DİNÇER	ANKARA	
Ali Aybelen	İzmir	
Ayça Taşkent	Sakarya	
Eylem Özyürek	Zonguldak	
Zehra Berberoğlu	İstanbul	



ADI SOYADI	SEÇİM BÖLGESİ	İMZA
Ali Öztuna	K. Maraş	
Tabat Dinçer	Mersin	
Suat Özgüç	İstanbul	
Seyit Torun	Ordu	
Mahmut Tanal	Samsun	
Ayhan BAKUT	Adana	
Mahir POYAT	İzmir	
Ali Fozul KASAP	Konya	
Serkan SARI	Sakarya	
Tahsin Ocaklı	Rize	
Vecdi Bıçkıcı	Kırklareli	
Oğuz Ç. N. N. N.	Gazikale	
Mustafa Erdem	Ankara	
Aliye Tınazlı	Ankara	
Kayhan Fak	Bursa	
Yüksel Tazkan	İzmir	
Sema Karaman	NARSİD	
Ayhan Yaman	Afyonkarahisar	
Cumhur H. H. H.	Muş	
Sibel Sürücü	Trebzon	
Salih Erdoğan	İzmir	
Namık TAN	İstanbul	
Askin GENÇ	KAYSERİ	
Fahri KEMAL	İstanbul	



[illegible]

GENEL GEREKÇE

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36 ıncı maddesine göre tesis edilen sınıflardan **Sağlık ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri Sınıfı**: “Bu sınıf, sağlık hizmetlerinde (Hayvan sağlığı dahil) mesleki eğitim görerek yetişmiş olan **tabip, dış tabibi, eczacı, veteriner hekim** gibi memurlar ile bu hizmet sahasında çalışan yüksek öğrenim görmüş fizikoterapist, tıp teknolojü, ebe, hemşire, sağlık memuru, sosyal hizmetler mütehassısı, biyolog, pisikolog, diyetçi, sağlık mühendisi, sağlık fizikçisi, sağlık idarecisi ile ebe ve hemşire, hemşire yardımcısı, (Fizik tedavi, laboratuvar, eczacı, dış anestezi, röntgen teknisyenleri ve yardımcıları, çevre sağlığı ve toplum sağlığı teknisyeni dahil) sağlık savaş memuru, hayvan sağlık memuru ve benzeri sağlık personelinin kapsar” şeklinde tanımlanmıştır.

Yine, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu Ek Göstergeleri gösteren I sayılı Cetvelde III. Sağlık Hizmetleri Sınıfı başlığı altında; “a) Uzman Tabip, Tabip, Dış Hekimi, **Uzman Veteriner Hekim, Veteriner Hekim**, Eczacı, Biyolog, Tıpta Uzmanlık Tüzüğünde belirtilen dallarda uzmanlık belgesi alanlar veya bu dallarda uzmanlık unvanını doktora aşaması ile kazanmış bulunanlar” ifadesi yer almaktadır.

Veteriner hekim ve eczacılar kamuda muhtelif kurumlarda göreve başlarken, fiilen çalışırken ve emekli olduklarında, çalıştıkları kurum fark etmeksizin sağlık hizmetleri sınıfı çalışan olarak değerlendirilmektedir.

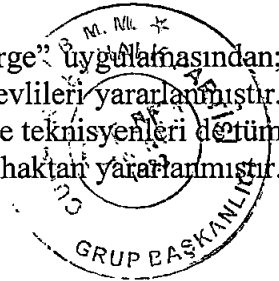
Kamu veteriner hekimleri ve eczacılar emeklilik hakkını elde ettiklerinde diğer sağlık hizmetleri sınıfı çalışanlar gibi 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanununa göre emekli olarak bu kanuna göre emekli aylığı almaktadır.

Kendi hesabına çalışan muayenehanesi olan veteriner hekimler ve eczanesi olan eczacılar prim ödeyerek BAĞKUR şemsiyesi altında, özel sektörde çalışan veteriner hekimler ve eczacılar ise SGK primi ödenerek SSK sosyal güvenlik şemsiyesi altında 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununa göre emekli olmakta ve bu kanuna göre emekli maaşı almaktadır.

Sağlık hizmetleri sınıfındaki aynı hizmet yılı üzerinden emekli olmuş tabip, dış tabibi, veteriner hekim ve eczacıların tamamına 01.01.2019 tarihine kadar SGK tarafından aynı emekli maaşı veriliyordu. 03.08.2018 tarih ve 7146 sayılı Torba Kanunun 4 üncü maddesi ile **5454 sayılı Emekli Sandığı Kanununa Ek 84 üncü madde** eklenmiştir. Bu madde ile 1 Ocak 2019 tarihinden geçerli olmak üzere 13.000 gösterge rakamının memur aylık katsayısı çarpımı sonucu bulunacak tutarda her ay emekli aylıkları ile birlikte **tabip ve dış tabiplerine ilave emekli ödemesi** getirilmiştir. Kanun değişikliği yapılırken sağlık hizmetleri sınıfında yer alan veteriner hekim ve eczacılar belirtilmediğinden, veteriner hekim ve eczacılar 657 sayılı kanun hükmüne aykırı ve haksız şekilde mağdur edilmiş ve sağlık hizmetleri sınıfındaki veteriner hekim ve eczacı emeklileri ile tabip ve dış tabipleri emekli aylıkları arasında büyük maaş farkı oluşmuştur. Sonrasında 23.06.2022 tarih ve 7411 sayılı Kanunla 5434 sayılı Emekli Sandığı Kanununun Ek 84 ncü maddesindeki tabip ve dış tabiplerine ödenen 13.000 olan gösterge rakamı 20.000 gösterge olarak değiştirildiğinden veteriner hekim ve eczacılar ile tabip ve dış tabipleri emeklileri arasındaki maaş farkı daha da artmış ve veteriner hekim ve eczacılar 657 sayılı kanun hükmüne aykırı ve haksız şekilde tekrar mağdur edilmiştir.

Sonuçta aynı hizmet yılı üzerinden kamudan emekli olmuş sağlık hizmetleri sınıfında tabip, dış tabibi ve veteriner hekim ve eczacılar söz konusu kanun değişikliğinden önce aynı emekli maaşını alırken, kanun değişikliğinde ilave emekli ödemesinin veteriner hekim ve eczacılara verilmemesi nedeniyle veteriner hekim ve eczacılar % 43 oranında daha az emekli maaşı almaya başlamıştır.

Yine, 15 Ocak 2023 tarihinde yürürlüğe giren “3600 Ek Gösterge” uygulamasından; öğretmenler, tüm sağlık hizmetleri sınıfı çalışanları, polisler ve din görevlileri yararlanmıştır. Veteriner hekimlerin astı konumunda olan veteriner sağlık teknikerleri ve teknisyenleri de tüm sağlık hizmetleri sınıfı çalışanı kapsamında değerlendirildiklerinden bu haktan yararlanmıştır.



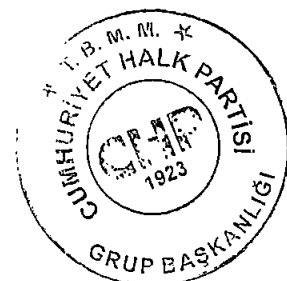
Bu kapsamda veteriner sağlık teknikerleri ve teknisyenlerine 3600 ek gösterge verilmesi neticesinde emekli veteriner sağlık teknikerleri ve teknisyenleri ile veteriner hekim maaşları aynı düzeye gelmiş, aralarındaki maaş hiyerarşisi bozulmuş, hatta bazı veteriner hekimler astı konumundaki veteriner tekniker ve teknisyenlerden daha az emekli maaşı almaya başlamıştır.

Söz konusu düzenlemelerle, emekli veteriner hekim ve eczacılar gibi makam tazminatı ödenmesine hak kazanan kamu kurumlarında yönetim, icra, büro ve benzeri hizmetleri gören Genel İdare Hizmetleri Sınıfına giren veteriner hekim ve eczacı kökenli; Kurum/Enstitü Müdürü, İl Müdürü, Daire Başkanı, Genel Müdür Yardımcısı, Genel Müdür, Kurum Başkanı, Bakanlık Müşaviri, Müsteşar Yardımcısı, Müsteşar, Bakan Yardımcısı vb kamu emeklileri için de ek gösterge durumlarına göre maaş hiyerarşisi bozulmuş, haksızlık ve adaletsizlik oluşmuş ve mağduriyete yol açılmıştır.

Aynı sosyal güvenlik sistemi içinde bulunan, aynı sosyal risklere karşı asgari ölçüde güvence altına alınan ve aynı kurallara bağlanan sigortalıların aynı hukuksal statü içinde özdeş durumda bulunan kişiler olduğundan, aynı durumdaki kişilerin, yasanın öngördüğü haklardan aynı esaslara göre yararlandırılmaları Anayasanın eşitlik ilkesinin gereğidir. Bu durum bütüncül sağlık anlayışı ve tek sağlık yaklaşımı ile de örtüşmemektedir.

Bu kapsamda, kamudan emekli veteriner hekim ve eczacıların yukarıda ifade edilen hak talepleri, Anayasa'nın 2. ve 60. maddeleri uyarınca "Devletçe, sosyal güvenliğin ve sosyal adaletin sağlanması elverişli ortamın sağlanması ve bu anlamda sosyal güvenlik alanında getirilecek bir haktan, aynı sosyal güvenlik kurumu içinde yer alan ve temelde birbirine yakın konumda bulunan tüm sigortalıların "dengeli ve makl" ller içinde yararlanmalarını sağlayan düzenlemelerin gerçekleştirilmesi" (AYM-2006/111-2006/112 Kararı gerekçesi) sosyal hukuk devletinin grevevidir.

Sağlık hizmetleri sınıfı içerisinde yer alan veteriner hekim ve eczacıların, makam tazminatı ödenmesine hak kazanan sağlık çalışanlarının kamu emeklileri aleyhine oluşan mağduriyet ve haksızlığın giderilmesi, maaş hiyerarşisi ve adaletin sağlanması gerekmektedir.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1-8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu Ek Madde 84 (Ek: 26/7/2018-7146/4 md.) ile tabipler ile dış hekimlerinin kadro ve pozisyonları esas alınarak emekli, adi malullük veya vazife malullüğü aylıklarına ilave ödeme hakkı verilirken yine veteriner hekimler ve eczacılar kapsam dışı bırakılmıştır.

Emekli veteriner hekim ve eczacılar gibi makam tazminatı ödenmesine hak kazanan veteriner hekim ve eczacı kökenli Kurum/Enstitü Müdürü, İl Müdürü, Daire Başkanı, Genel Müdür Yardımcısı, Genel Müdür, Kurum Başkanı, Bakanlık Müşaviri, Müsteşar Yardımcısı ve Müsteşar, Bakan Yardımcısı vb kamu emeklileri için de ek gösterge durumlarına göre maaş hiyerarşisi bozulmuş ve mağduriyet oluşmuştur.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu gereği sağlık hizmetleri sınıfında bulunan veteriner hekimlerin ve eczacıların, aynı sınıfta yer alan tabip ve dış hekimlerinin emekli, adi malullük veya vazife malullüğü özlük haklarından yararlanmalarının sağlanması eşitlik ilkesi gereği ve sosyal hukuk devletinin görevidir. Bu durum tek sağlık yaklaşımı ve bütüncül sağlık anlayışına uymamaktadır.

Bu madde ile sağlık hizmetleri sınıfı içerisinde yer alan veteriner hekim ve eczacıların, makam tazminatı ödenmesine hak kazanan sağlık çalışanlarının kamu emeklileri aleyhine oluşan mağduriyet ve haksızlığın giderilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir

MADDE 2- Yürütme maddesidir.



**5434 SAYILI TÜRKİYE CUMHURİYETİ EMEKLİ SANDIĞI KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1-8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu Ek-84 üncü maddesi birinci fıkrasında geçen “Bu Kanuna göre tabip veya diş tabibi kadro ve pozisyonları esas alınarak emekli, adi malullük veya vazife malullüğü aylığı bağlanmış olup, aylıklarıyla birlikte makam tazminatı ödenmesine hak kazanamamış olan tabip ve diş tabiplerinden ...” ifadesi “Bu Kanuna göre tabip, diş tabibi, veteriner hekim ve eczacı kadro ve pozisyonları esas alınarak emekli, adi malullük veya vazife malullüğü aylığı bağlanmış olan tabip, diş tabibi, veteriner hekim ve eczacılardan ...” olarak değiştirilmiştir.

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğü girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

